

**Аюбов Абдулазим Джавидович\***,  
*курсант ФКОУ ВПО «Самарский юридический  
институт Федеральной службы исполнения наказаний»  
(г. Самара)*

## **ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГУФСИН РОССИИ ПО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ С ПРАВИТЕЛЬСТВОМ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

В 2013 году в Самарской области было зарегистрировано 52 тыс. 105 преступлений<sup>1</sup>. Хотя это на 14% меньше, чем в 2012 году, однако назвать эту ситуацию нормальной вряд ли возможно. Губернатор Самарской области Николай Меркушкин на заседании коллегии ГУ МВД по Самарской области в январе также подчеркнул, что преступность в регионе находится на за-предельно высоком уровне<sup>2</sup>. Необходимо отметить, что в области очень высок уровень рецидивной преступности. Почти 60% подсудимых уже имели судимость и порой не одну<sup>3</sup>. Проблема рецидивной преступности стояла бы менее остро, если бы в регионе был решен вопрос с трудоустройством лиц, освободившихся из мест лишения свободы. К сожалению, законодательная инициатива ГУ МВД по Самарской области о квотировании рабочих мест для указанной категории граждан на предприятиях с государственной формой собственности, а также создании льгот для предприятий с иными формами собственности, формирующими для них рабочие места, не была поддержана.

Говоря о сокращении рецидивной преступности недостаточно лишь решить вопрос с трудоустройством лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Есть и другая проблема, в большинстве случаев бывшие осужденных в исправительных учреждениях просто не получили навыки трудовой деятельности. Следует отметить, что на сегодняшний день примерно из 1500 осужденных фактически трудятся около 500. Остальные не работают по причинам нетрудоспособности, нежелания, а в основном из-за отсутствия рабочих мест на территории ИУ.

Проблема обеспечения осужденных оплачиваемым трудом – одна из наиболее остро стоящих перед уголовно-исполнительной системой. Она включает в себя ряд сопутствующих вопросов, требующих комплексного решения, в том числе с привлечением органов исполнительной власти субъек-

---

\* © Аюбов А.Д., 2014

ектов РФ и представителей частного сектора.

Опыт взаимодействия ГУФСИН России по Самарской области с Правительством Самарской области не всегда является конструктивным. Так, в 2011 году состоялось заседание коллегии Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Самарской области, на котором были подведены итоги работы ведомства за 2010 год. Основной акцент на заседании коллегии был сделан на проблемах, связанных с эффективным обеспечением деятельности сотрудников Управления. Было отмечено, что в Правительство Самарской области направлены инициативные предложения по разработке «Областной целевой программы реформирования промышленного сектора учреждений УИС Самарской области и содействию трудовой занятости осужденных», однако решение по данному вопросу так до сих пор и не принято.

Говоря о положительном опыте взаимодействия, следует упомянуть «Областную целевую программу по оказанию помощи лицам, отбывшим наказания в виде лишения свободы, осужденным к мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества и содействию их социальной реабилитации на 2012-2016 годы», которая применялась на территории Самарской области с 11.04.2012. Однако с 1.01.2014 года указанная программа утратила силу в связи с вступлением в действие Постановления Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 711 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Обеспечение правопорядка в Самарской области» на 2014 - 2016 годы»<sup>4</sup>, где предусмотрены мероприятия направленные на подготовку лиц к освобождению из мест лишения свободы, а также помощь в их трудоустройстве. На наш взгляд, указанную программу можно добавить рядом конкретных мероприятий связанных с организацией рабочих мест как для осужденных отбывающих наказание в виде лишения свободы, так и для лиц, освободившихся из исправительных учреждений. Рабочие места мы предлагаем создавать в сфере сельского хозяйства.

По всей России, в том числе и Самарской области, существует «проблема села». Численность населения области по данным Госкомстата России составляет 3 211 187 человек. Из них в сельской местности проживает 632,9 тыс. человек, или 19,7% всего населения Самарской области. Численность занятых в сельском хозяйстве 95,4 тыс. человек<sup>5</sup>. Указанное говорит о том, что большинство сельских жителей не могут найти работу вблизи от дома, и вынуждены в лучшем случае искать работу в городах области, в худшем – оставаться без работы. Усугубляется ситуация тем, в области достаточно

большое количество земли не обрабатывается в принципе. Площадь сельхозугодий в составе земель сельскохозяйственного назначения Самарской области составляла около 3,8 млн. гектаров, в том числе пашня – около 2,871 млн. гектаров. При этом площадь необрабатываемых (неиспользуемых) земель на территории Самарской области составляла около 360 тыс. гектаров<sup>6</sup>. Президент РФ неоднократно обращал внимание на плачевную ситуацию в сельском хозяйстве в регионах России<sup>7</sup>.

Для реализации активного взаимодействия ГУФСИН России по Самарской области с Правительством Самарской области предлагается подписать Соглашение «О взаимодействии и координации деятельности». В качестве примера таких отношений можно взять Соглашение между Правительством Астраханской области и УФСИН РФ по Астраханской области от 27.09.2006 № 01-01-40 «О взаимодействии и координации деятельности». Предметом настоящего Соглашения являются взаимодействие и координация деятельности Правительства Астраханской области и управления Федеральной службы исполнения наказаний по Астраханской области при принятии решений организационного, правового и информационного характера, материально-технического и финансового обеспечения совместных мероприятий с учетом предоставленных им федеральными законами полномочий и предусмотренных законами порядка согласования участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении указанных полномочий, а также возможностей и пределов правового регулирования органами государственной власти Российской Федерации указанных полномочий, а также осуществление Сторонами в пределах их компетенции комплекса мероприятий, направленных на борьбу с преступностью, профилактику правонарушений и обеспечение безопасности граждан<sup>8</sup>.

Согласно предлагаемому соглашению, можно предусмотреть мероприятия по вводу в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. При заключении такого соглашения и полноценной реализации его положений думается, что это снизило бы уровень импорта продуктов в область, способствовало созданию рабочих мест для осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, а также многих сельских жителей. Указанное, несомненно, содействовало бы повышению показателей сельскохозяйственного производства на территории Самарской области и положительно бы влияло на снижение уровня преступности в целом и рецидивной в частности.

Процесс взаимодействия предлагается широко освещать в СМИ, это способствовало также реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 года<sup>9</sup>.

Концепция направлена на повышение эффективности и результативности приоритетных мероприятий по совершенствованию системы государственного управления, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 г., утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 г.

Концепция закрепляет основные принципы открытости федеральных органов исполнительной власти, задачи и механизмы (инструменты) их реализации и содержит систему стратегических ориентиров в области обеспечения открытости и прозрачности государственного управления, подотчетности и подконтрольности власти гражданскому обществу и формирования эффективного диалога федеральных органов исполнительной власти с гражданами, общественными объединениями и предпринимательским сообществом. Концепция призвана стать основой системного подхода к повышению уровня открытости федеральных органов исполнительной власти, включающего, в том числе создание методологической основы для дополнения и совершенствования действующей правовой базы.

---

<sup>1</sup> <http://63.mvd.ru/action/tekushaya/otcheti/otchetinachalnika/item/2102055/>

<sup>2</sup> Меркушкин считает уровень преступности в Самарской области непомерно высоким / [http://fedpress.ru/news/polit\\_vlast/news\\_polit/1390549402-merkushkin-schitaet-uroven-prestupnosti-v-samarskoi-oblasti-nepomerno-vysokim](http://fedpress.ru/news/polit_vlast/news_polit/1390549402-merkushkin-schitaet-uroven-prestupnosti-v-samarskoi-oblasti-nepomerno-vysokim)

<sup>3</sup> <http://www.vkonline.ru/article/249258.html>

<sup>4</sup> [www.pravo.samregion.ru](http://www.pravo.samregion.ru), 13.12.2013

<sup>5</sup> <http://www.samregion.ru/economy/farming/>

<sup>6</sup> Казаков И. Муниципалитеты наращивают оборот земель сельскохозяйственного назначения // Волжская коммуна. - 2012. - № 45.

<sup>7</sup> [http://www.vremyan.ru/news/170\\_mlrdrublej\\_napravjat\\_na\\_poderzhku\\_selskogo\\_hozjajstva\\_v\\_2014\\_godu\\_putin.html](http://www.vremyan.ru/news/170_mlrdrublej_napravjat_na_poderzhku_selskogo_hozjajstva_v_2014_godu_putin.html)

<sup>8</sup> <http://zakon-region.ru/astrahanskaya-oblast/9077>

<sup>9</sup> Распоряжение Правительства РФ от 30.01.2014 № 93-р «Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. - 2014. - № 5. - Ст. 547.